



Państwowe
Gospodarstwo Wodne
Wody Polskie

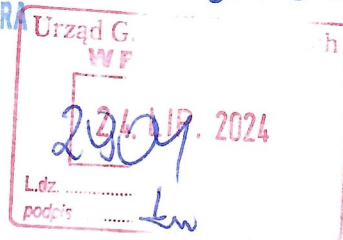
Dyrektor
Regionalnego Zarządu
Gospodarki Wodnej
w Białymstoku
B.RPP.4261.51.2024

Białystok, dnia 23.07.2024 r.

DECYZJA STAŁA SIĘ OSTATECZNA

nr dec. 9.08.2024 r.

p.o. ZASTĘPCA DYREKTORA
K. Solun-Szoka
Katarzyna Bakun-Szoka



21
24.07.2024
Su

DECYZJA nr 291/RPP/2024

Na podstawie art. 104 i 107 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 572), art. 96 ust. 1 i ust. 2 pkt. 3 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1094 z późn. zm.), w związku z art. 16 pkt 34, art. 77 ust. 1 pkt 3 lit. a, ust. 3 i ust. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1478 z późn. zm.),

po rozpatrzeniu

wniosku z dnia 03.07.2024 r. (data wpływu 05.07.2024 r.) Wójt Gminy Prostki, w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 77 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w związku z zamiarem gromadzenia ścieków oraz prowadzenia przetwarzania odpadów tj. komunalnych osadów ściekowych, w lagunie hydrobotanicznej na działkach nr ewid. 496/9, 496/8 i 496/5, obręb Prostki, gmina Prostki,

orzekam:

zwalniam od zakazu gromadzenia ścieków oraz prowadzenia przetwarzania odpadów tj. komunalnych osadów ściekowych, w lagunie hydrobotanicznej o powierzchni 567 m²,

– określam warunki niezbędne dla ochrony jakości wód:

- lokalizacja laguny hydrobotanicznej zgodnie z mapą zasadniczą załączoną do wniosku, tj. na działkach nr ewid. 496/9, 496/8 i 496/5, obręb Prostki, gmina Prostki, w odległości ok. 1 m od granicy z działką 496/12 oraz ok. 1,5 m od granicy z działką 496/19,
- obowiązek wyniesienia korony skarpy laguny minimum 0,30 m powyżej rzędnej wody powodziowej o prawdopodobieństwie wystąpienia raz na 100 lat, tzn. minimum do rzędnej **116,57 m n.p.m.** (w układzie wysokościowym PL-KRON86-NH),
- obowiązek wykonania dna i skarp laguny hydrobotanicznej w sposób zapewniający skuteczną izolację od wód gruntowych oraz wód powodziowych,
- obowiązek prowadzenia robót budowlanych w okresie korzystnych warunków hydrologicznych, kiedy nie występuje zagrożenie powodziowe,
- obowiązek zabezpieczenia obszaru szczególnego zagrożenia powodzią oraz wód powierzchniowych przed zanieczyszczeniem na etapie prowadzenia robót ziemnych oraz na etapie użytkowania utworzonego obiektu,
- obowiązek uprzątnięcia i przywrócenia do stanu nieutrudniającego zarządzania ryzykiem powodziowym terenu nieruchomości po zakończeniu przedmiotowych robót,

– zastrzegam, że:

- niniejsza decyzja nie jest tożsama z przyzwoleniem na realizację robót, bez uzyskania pozwoleń przewidzianych prawem,
- niniejsza decyzja nie rodzi praw do nieruchomości oraz nie narusza prawa własności i uprawnień osób trzecich przysługujących wobec tych nieruchomości,

- niniejsza decyzja wygasa, jeżeli w terminie 3 lat od dnia, w którym stała się ostateczna, nie uzyskano wymaganej zgody wodnoprawnej.

Uzasadnienie

Wnioskiem z dnia 03.07.2024 r. (data wpływu 05.07.2024 r.) Wójt Gminy Prostki wystąpił do Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów określonych w art. 77 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy z dnia 20 lipca 2017 r. – Prawo wodne obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią, w związku z zamiarem gromadzenia ścieków oraz prowadzenia przetwarzania odpadów tj. komunalnych osadów ściekowych, w lagunie hydrobotanicznej na działkach nr ewid. 496/9, 496/8 i 496/5, obręb Prostki, gmina Prostki.

Pismem z dnia 09.07.2024 r., znak: B.RPP.4261.51.2024, Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku zawiadomił Strony o wszczęciu postępowania administracyjnego w przedmiotowej sprawie, możliwości zapoznania się ze zgromadzonymi aktami oraz przedstawienia stanowiska odnośnie do skompletowanych materiałów i dokumentów, czyniąc tym samym zadość normie prawnej wynikającej z art. 10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.

Wobec faktu, że we wskazanym stronom terminie nie wpłynęły inne dodatkowe materiały, dokonano analizy całokształtu akt sprawy, na podstawie której ustalono następujący stan prawny.

Zgodnie z art. 77 ust. 1 pkt 3 lit. a Prawa wodnego na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się gromadzenia ścieków, nawozów naturalnych, środków chemicznych, a także innych substancji lub materiałów, które mogą zanieczyścić wody, oraz prowadzenia przetwarzania odpadów, w szczególności ich składowania.

Zgodnie z art. 77 ust. 3 ustawy Prawo wodne dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej może w drodze decyzji zwolnić od zakazów określonych w art. 77 ust. 1 pkt 3. Zwolnienie od ww. zakazów może nastąpić jedynie, gdy nie spowoduje to zagrożenia dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi.

W świetle powyższych przepisów prawa podkreślenia wymaga obowiązujący na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zakaz gromadzenia ścieków, które utrudniają ochronę przed powodzią lub zwiększają zagrożenie powodziowe. Jednocześnie zakres regulacji przedmiotowych przepisów prawa jednoznacznie wskazuje, iż jedynie w ściśle określonych przypadkach, dyrektor regionalnego zarządu gospodarki wodnej jako organ, może wydać decyzję zwalniającą od ww. zakazów. Co więcej w obowiązującym stanie prawnym w przypadku przedsięwzięć, które utrudniają zarządzanie ryzykiem powodziowym, jak również przedsięwzięć, które mogą powodować zagrożenie dla jakości wód w przypadku wystąpienia powodzi organ nie może wydać decyzji zwalniającej od przedmiotowych zakazów.

Katalog stron w postępowaniu o wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią określają przepisy prawa materialnego, art. 77 ust. 5 ustawy Prawo wodne, w myśl których przmiot strony posiadają wnioskodawca, właściciel wód, właściciel wału przeciwpowodziowego, a także w przypadku obszarów chronionych - organ zarządzający danym obszarem. Powołując się na powyższe przepisy należy wyjaśnić, iż wyznaczają one w sposób jednoznaczny zamknięty katalog stron postępowania administracyjnego w przedmiocie wydania decyzji zwalniającej od ww. zakazów. Stronami przedmiotowego postępowania są: Wnioskodawca, Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego – organ zarządzający Obszarem Chronionego Krajobrazu Pojezierza Ełckiego oraz właściciel wody Skarb Państwa – PGW Wody Polskie.

Organ prowadzący postępowanie zgodnie z art. 96 ust. 1 i ust. 2 pkt. 3 o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko dokonał analizy, czy przedsięwzięcie będące przedmiotem prowadzonego postępowania może potencjalnie znacząco oddziaływać na obszar Natura 2000. Stwierdzono, iż gromadzenie ścieków oraz przetwarzanie komunalnych osadów ściekowych w planowanej lagunie hydrobotanicznej na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, na działkach nr ewid. 496/9, 496/8 i 496/5, obręb Prostki, gmina Prostki,

nie będzie znacząco negatywnie oddziaływać na środowisko oraz gatunki roślin, zwierząt, siedliska przyrodnicze, dla których ochrony wyznaczony zostały obszary Natura 2000.

Podstawę materialnoprawną wydania decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią stanowią przepisy ustawy Prawo wodne. Stosownie do treści art. 16 pkt 34 ww. ustawy, obszary szczególnego zagrożenia powodzią stanowią m.in. obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest średnie i wynosi raz na 100 lat (dalej woda Q 1%), a także obszary, na których prawdopodobieństwo wystąpienia powodzi jest wysokie i wynosi 10% (dalej woda Q 10%).

Teren inwestycji został zaznaczony na dołączonej do wniosku mapie zasadniczej w skali 1:500. Planowana jest budowa laguny hydrobotanicznej o powierzchni całkowitej 567 m² (powierzchnia czynna 340 m²) w ramach działań modernizacyjnych związanych z rozwojem gospodarki osadowej na oczyszczalni ścieków w Prostkach. Laguna ma być zlokalizowana na działkach nr ewid. 496/9, 496/8 i 496/5, obręb Prostki, gmina Prostki, w odległości ok. 1 m od granicy z działką 496/12 oraz ok. 1,5 m od granicy z działką 496/19.

Inwestycja pozwoli na prowadzenie procesów gospodarki osadowej przy wykorzystaniu naturalnych procesów stabilizacji. Laguna osadowa wraz z niezbędnym uzbrojeniem zostanie zlokalizowana na fragmencie terenu zielonego, sąsiadującego z wiatą osadu odwodnionego. Według Wnioskodawcy wybór miejsca lokalizacji laguny jest podyktowany ograniczonym obszarem działek, na których posadowiona jest oczyszczalnia ścieków w Prostkach oraz brakiem możliwości zastosowania innych rozwiązań technicznych. Budowa laguny hydrobotanicznej pozwoli na zwiększenie niezawodności linii gospodarki osadowej oraz przyczyni się do jej uniezależnienia w stosunku do osób trzecich zaangażowanych w proces gospodarki odpadami na oczyszczalni ścieków. Zasada działania laguny opiera się na wykorzystaniu naturalnych procesów na cele stabilizacji osadu nadmiernego. Do laguny będzie doprowadzana mieszanina ścieków oczyszczonych oraz osadu czynnego usuniętego z układu technologicznego w celu zachowania założonych parametrów eksploatacyjnych oczyszczalni ścieków. Osad ten będzie trafiał w pierwszej kolejności do istniejącego zbiornika osadu nadmiernego, a następnie będzie pompowo przetwarzany na lagunę hydrobotaniczną.

Zgodnie z charakterystyką inwestycji przedstawioną przez Wnioskodawcę, konstrukcję projektowanej laguny hydrobotanicznej można porównać do filtra pionowego. Zawiera ona w swojej strukturze warstwy piasku i żwiru filtracyjnego, które wykorzystywane są do odseparowania kłaczków osadu czynnego od wód nadosadowych. Wody nadosadowe będą zawracane na ciąg technologiczny oczyszczania ścieków poprzez układ przewodów drenarskich zlokalizowany na dnie laguny, natomiast sucha masa osadu czynnego zostanie zatrzymana w powierzchniowej warstwie laguny. Proces stabilizacji w lagunach hydrobotanicznych oparty jest o częściowe działanie mikroorganizmów obecnych w osadzie nadmiernym oraz w głównej mierze na funkcjonowaniu trzciny pospolitej. Przed dostarczaniem osadów na poletko nie stosuje się żadnych dodatkowych procesów ich przeróbki, w tym dodatków polielektrolitów. Z tego też względu, osady zdeponowane na lagunach hydrobotanicznych stanowią niewielkie obciążenie środowiska, a z kolei czas ich zatrzymania w lagunie sprzyja procesom stabilizacji. Z uwagi na fakt, iż laguny hydrobotaniczne mogą być eksploatowane wyłącznie w warunkach dodatnich temperatur są one wykorzystywane na cele gospodarki osadowej jedynie w określonym przedziale w roku. Z reguły na ten cel przyjmuje się okres wegetacyjny, który w warunkach Polski przypada na przełomie kwietnia i października. W pozostałym okresie roku osad nadmierny będzie odwadniany z wykorzystaniem stosowanej do tej pory instalacji do zagęszczania osadu.

Wnioskodawca zakłada, że powierzchnia laguny osadowej będzie wynosiła 567 m², a jej całkowita wysokość będzie równa 2,0 m, co pozwoli na uzyskanie pojemności całkowitej wynoszącej około 830 m³. Prace będą prowadzone metodami wykopowymi w okresie niskich stanów wody powierzchniowej oraz rzutujących na to niskich stanów wód gruntowych. Tego typu podejście pozwoli na ograniczenie nakładów związanych z osuszaniem wykopów i zmniejszy prawdopodobieństwo odprowadzania wód z odwadniania wykopów do środowiska. Przeciwdziałanie zagrożeniu zanieczyszczenia wód powierzchniowych i podziemnych na etapie budowy polegać będzie na odpowiedniej organizacji robót i lokalizacji zaplecza oraz bazy sprzętowej, w taki sposób, aby nie stanowiły one zagrożenia oraz minimalizowały możliwość migracji wycieków do środowiska. Korona skarpy laguny zostanie wykonana na wysokości nie mniejszej

niż 1,0 m od powierzchni terenu wokół całej powierzchni laguny hydrobotanicznej. Pozwoli to na zabezpieczenie laguny przed ewentualnym napływem wód powodziowych. Dodatkowo dno i skarpy laguny zostaną wyłożone geomembraną wykonaną z PEHD o grubości 2,5 mm, co pozwoli na odizolowanie osadu od środowiska gruntowo-wodnego. Zakłada się, że geomembraną pokryte zostaną zarówno ściany, jak również dno laguny. Geomembrana będzie przykryta warstwą piasku w celu zabezpieczenia jej przed mechanicznymi uszkodzeniami. Następnie na tej warstwie piasku ułożone będą przewody drenarskie i przykryte warstwami żwiru o wskazanej granulacji. Każdy z przewodów drenarskich będzie zakończony kominkiem wentylacyjnym wyprowadzonym powyżej korony skarpy laguny, co umożliwi dotlenienie złoża żwirowego. Dzięki temu w złożu będą panowały warunki tlenowe, co wpływa na poprawę warunków stabilizacji osadu w lagunie hydrobotanicznej oraz wspomaga rozwój trzciny. Odcieki z laguny będą kierowane do istniejącego układu odwadniania wiaty magazynowej i następnie kierowane na początek układu oczyszczania ścieków. Warstwa korzeniowa trzciny pospolitej nasadzonej w lagunie będzie stale znajdowała się w stanie podtopienia w celu zapewnienia prawidłowego jej wzrostu, dlatego też w lagunie osadowej oprócz procesów stabilizacji osadów ściekowych będzie również prowadzone gromadzenie ścieków oczyszczonych.

Zdaniem Wnioskodawcy zastosowane rozwiązania techniczne i technologiczne w planowanej inwestycji zabezpieczą środowisko wodne przed zanieczyszczeniem poprzez: Zastosowanie geomembrany PEHD o grubości 2,5 mm, która pozwoli na odizolowanie laguny hydrobotanicznej od środowiska gruntowo-wodnego; zastosowanie wysokości skarp laguny przewyższających poziom wód zalewowych o 0,5 m; zastosowanie nasadzeń z trzciny pospolitej, która przyczyni się do rozkładu związków węgla, azotu i fosforu obecnych w ustabilizowanych osadach ściekowych, co w przypadku rozszczelnienia laguny hydrobotanicznej wpłynie na ograniczenie zanieczyszczenia środowiska; ciągłe odprowadzanie wód nadosadowych do ciągu technologicznego oczyszczania ścieków, co pozwala na minimalizację objętości ścieków oczyszczonych i osadu czynnego w lagunie hydrobotanicznej na danym etapie eksploatacji.

W niniejszym przypadku dokumentami pozwalającymi na określenie lokalizacji terenu nieruchomości przeznaczonych pod planowane przedsięwzięcie w ramach obszarów szczególnego zagrożenia powodzą są mapy zagrożenia powodziowego opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej przez Ministra Klimatu i Środowiska w 2020 r. Z analizy mapy zagrożenia powodziowego o godle arkusza N-34-81-D-d-4 wynika, iż teren inwestycji jest zlokalizowany na prawym brzegu nieobwałowanego odcinka rzeki Ełk w rejonie km 32+100. Przedmiotowe działki znajdują się częściowo na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią, w zasięgu wody Q 1% o rzędnej sięgającej maksymalnie do około 116,27 m n.p.m. i głębokości zalewu w przedziałach: $h \leq 0,5$ m; $0,5$ m $< h \leq 2$ m oraz w zasięgu wody Q 10% o rzędnej sięgającej maksymalnie do około 115,92 m n.p.m. i głębokości zalewu w przedziale: $h \leq 0,5$ m. Rzędne podano na podstawie numerycznego modelu powierzchni wody z 2015 r. w układzie wysokościowym PL-KRON86-NH.

Do szczegółowej analizy ukształtowania terenu w miejscu wskazanym do lokalizacji planowanej laguny użyto rzędnych terenu zamieszczonych na dołączonej do wniosku mapie zasadniczej. Rzędne zostały podane w układzie wysokościowym PL-EVRF2007-NH. Rzędna terenu w miejscu wskazanym przez Wnioskodawcę do lokalizacji laguny wynosi ok. 116,4 m n.p.m., co oznacza maksymalną głębokość wody Q 1% ok. 0,03 m. Do wykonania transformacji rzędnych pomiędzy układami wysokościowymi PL-KRON86-NH i PL-EVRF2007-NH wykorzystano model różnic wysokości pomiędzy tymi układami opublikowany w Biuletynie Informacji Publicznej Głównego Urzędu Geodezji i Kartografii na podstawie § 23 pkt 2 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 15 października 2012 r. w sprawie państwowego systemu odniesień przestrzennych (Dz. U. z 2024 r., poz. 342). Zalew wodą Q 10% nie wystąpi na terenie inwestycji.

Wykonanie inwestycji na podanych w rozstrzygnięciu decyzji warunkach zapewni ochronę przed uszkodzeniem planowanej inwestycji, nie utrudni zarządzania ryzykiem powodziowym oraz nie będzie stanowić zagrożenia dla jakości wód. Spełnione są zatem przesłanki określenie w art. 77 ust. 1 pkt 3 lit. a ustawy Prawo wodne warunkujące wydanie decyzji zwalniającej od zakazów obowiązujących na obszarze szczególnego zagrożenia powodzią.

Zgodnie z art. 390 ust. 1 i 2 ustawy Prawo wodne na lokalizowanie nowych obiektów budowlanych, jak również gromadzenie ścieków oraz przetwarzanie komunalnych osadów ściekowych w planowanej

lagunie hydrobotanicznej na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią wymagane jest uzyskanie pozwolenia wodnoprawnego.

Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji



p.o. ZASTĘPCA DYREKTORA
K. Bakun-Szoka
Katarzyna Bakun-Szoka

Pouczenie

Od niniejszej decyzji przysługuje wnioskodawcy prawo wniesienia odwołania do Prezesa Wód Polskich za pośrednictwem Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Białymstoku, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia, zgodnie z art. 127 i art. 129 Kodeksu postępowania administracyjnego.

Na podstawie art. 127a Kodeksu postępowania administracyjnego przed upływem terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega natychmiastowemu wykonaniu i brak jest możliwości złożenia odwołania do organu wyższego stopnia i zaskarżenia decyzji.

Otrzymują:

- ① Urząd Gminy Prostki
2. Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego – organ zarządzający Obszarem Chronionego Krajobrazu Pojezierza Elckiego
3. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Białymstoku – RUM
4. Regionalny Zarząd Gospodarki Wodnej w Białymstoku – aa RPP
5. Zarząd Zlewni w Augustowie – do wiadomości